

АКТ № 2

проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном
учреждении детский сад № 20

28 февраля 2019 года

ст. Куцевская

Комиссия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на основании статьи 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район от «29» декабря 2018 года № 1590, а также на основании плана осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район от «29» декабря 2018 года № 1588, провела мероприятие ведомственного контроля в соответствии с приказом от «04» 02. 2019 года № 148/2 о проведении плановой выборочной проверки.

Комиссией по проведению ведомственного контроля произведена выборочная проверка муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 20 в составе:

Председатель комиссии:

Р.И. Стащенко - главный экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район (МКУ «ХЭС» УО);

Члены комиссии:

Э.О. Фененко – юрисконсульт муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район,

Ю.Н. Казиминова – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район,

Ю.В. Петров – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район,

С.А. Курсатова – экономист муниципального казенного учреждения

«Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кушевский район,

А.В. Лебедева – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кушевский район

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 19 февраля 2019 года по 28 февраля 2019 года.

Проверяемый период: с 17 февраля 2018 года по 20 декабря 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 20 (далее – МБДОУ д/с № 20 или субъект проверки).

Юридический и фактический адрес субъекта проверки: 352019, Краснодарский край, Кушевский район, село Раздольное, улица Красная, 67.

Правовое основание для проведения проверки: на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Учредителем МБДОУ д/с № 20 является управление образованием администрации муниципального образования Кушевский район (далее – Управление образованием).

Субъект проверки осуществляет свою деятельность на основании устава. Начальником Управления образованием 15.04.2015 года утвержден устав (в новой редакции) МБДОУ д/с № 20, принятый на общем собрании трудового коллектива 15.04.2015 года (протокол № 7). На общем собрании трудового коллектива 16.01.2018 года (протокол № 10) принят устав (в новой редакции) МБДОУ д/с № 20 который утвержден начальником Управления образованием 16.01.2018 года.

Образовательную деятельность субъект проверки осуществляет на основании лицензии № 06385 от 08 сентября 2014 года серия 23Л01 № 0003529 выданной министерством образования и науки Краснодарского края.

В Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1072340000480 (свидетельство серия 23 № 009012041).

МБДОУ д/с № 20 поставлено на налоговый учет по месту нахождения Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю (2340 Инспекция Федеральной налоговой службы по Кушевскому району Краснодарского края) и ему присвоен ИНН 2340018898 (свидетельство серия 23 № 009620844).

На основании приказа Управления образованием от 16.11.2015 года № 228 «О приеме работника на работу» Жерновая Татьяна Геннадьевна принята на работу в МБДОУ д/с № 20 на должность заведующего.

На основании части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказами заведующего МБДОУ д/с № 20 от 17.02.2017 года № 49 «О возложении обязанностей контрактного управляющего» и от 01.02.2018 года № 42 «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего по осуществлению закупок товаров, работ, услуг возложены на заведующего МБДОУ д/с № 20 Жерновую Татьяну Геннадьевну (копии должностной инструкции контрактного управляющего и удостоверения о повышении квалификации приобщены к материалам проверки).

Правом использования электронной цифровой подписи в целях организации обмена электронными документами между УФК и МБДОУ д/с № 20 с использованием ППО СУФД и размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с приказами заведующего МБДОУ д/с № 20 от 09.01.2017 года № 1 «О назначении ответственных лиц» и от 22.01.2018 года № 36 «О назначении ответственных лиц» наделен заведующий МБДОУ д/с № 20 Жерновая Татьяна Геннадьевна.

Заведующему МБДОУ д/с № 20 направлены приказ управления образованием администрации муниципального образования Куцевский район от 04.02.2019 года № 118/2 «О проведении выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад № 20» и Уведомление о проведении плановой выборочной проверки от 04.02.2019 года № 230.

Плановая проверка осуществляется в два этапа.

Первый этап:

1. На момент проведения плановой выборочной проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения закупки, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап:

1. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) МБДОУ д/с № 20 утвержден 16 января 2018 года.

Планирование закупок на 2018 год субъектом проверки осуществлялось в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд согласно части 5 статьи 17 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043

«О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кушнёвский район от 16.12.2015 года № 1214 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кушнёвский район» (далее – Порядок № 1214).

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 1043 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1214 планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Кушнёвский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год утвержден заведующим МБДОУ д/с № 20 29 декабря 2017 года.

Следовательно, план закупок на 2018 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 22 января 2018 года.

План закупок на 2018 год утвержден МБДОУ д/с № 20 16 января 2018 года без нарушения сроков.

Частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 11 Порядка № 1214, пунктом 4 Правил № 1168 установлено, что утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Таким образом, утвержденный субъектом проверки план закупок на 2018 год должен быть размещен в ЕИС не позднее 19 января 2018 года.

План закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 20 размещен на официальном сайте в ЕИС 16 января 2018 года без нарушения сроков (версия 0). Реестровый номер плана закупок на 2018 год № 201803183002508001.

Объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов в плане закупок на 2018 год субъекта проверки, соответствует выплатам по расходам на закупку товаров, работ, услуг на 2018 год плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.

2. Частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок».

В соответствии с планом закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 20

сформирован и утвержден 16 января 2018 года план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее – план-график закупок на 2018 год).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд, согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 554);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 16.12.2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кущевский район» (далее – Порядок № 1215);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 25.11.2016 года № 1160 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кущевский район от 16 декабря 2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кущевский район».

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 554 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1215 планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Кущевский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Таким образом, план-график закупок на 2018 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 22 января 2018 года.

План-график закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 20 утвержден 16 января

2018 года без нарушения сроков.

Частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктом 4 Правил № 1168, пунктом 14 Порядка № 1215 установлено, что утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Следовательно, утвержденный субъектом проверки план-график закупок на 2018 год должен быть размещен в ЕИС не позднее 19 января 2018 года.

План-график закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 20 размещен на официальном сайте в ЕИС 16 января 2018 года без нарушения сроков. Реестровый номер плана графика закупок на 2018 год № 2018031830025080010001.

3. В ходе выборочной проверки осуществления закупок было проверено 5 контрактов (договоров), заключенных МБДОУ д/с № 20 в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) договор подряда на первичный инструктаж по безопасному пользованию газом в быту специально уполномоченных лиц организаций, осуществляющих деятельность в общественных и административных зданиях № ТФ 15.2-26-ОД/18-292/18 от 24.09.2018 на сумму 5095,24 рублей.

2) контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию абонентских комплектов системы ОКО с круглосуточным мониторингом работоспособности устройств и передачей посредством системы информации о сработках АУПС на ПЦН ЦУС, на пульт центрального наблюдения ЕДДС Кушского района № 152 от 30.06.2018 на сумму 17400,00 рублей;

3) контракт на поставку продуктов питания № 20/0 от 01 августа 2018 года с Индивидуальным предпринимателем Балозяном Хачатуром Андраниковичем на сумму 2100,00 рублей;

4) контракт на поставку продуктов питания № 111 от 01 мая 2018 года с Индивидуальным предпринимателем Пустоваровой Надеждой Сергеевной на сумму 3206,90 рублей;

5) контракт на поставку продуктов питания № 7/20 от 01 октября 2018 года с Индивидуальным предпринимателем Раковой Алие Серверовной на сумму 2808,00 рублей;

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования ИКЗ, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 29 июня 2015 года № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок), идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за

исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При этом согласно пункту 5.1. Порядка в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при формировании идентификационного кода закупки в 30-33 разрядах такого идентификационного кода закупки указываются значения "0".

Таким образом, совокупностью вышеуказанных норм установлено, что ИКЗ указывается заказчиком в контракте, в том числе, заключенном в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом в таком ИКЗ в разрядах 30-33 указываются значения "0".

Однако 2 контракта (договора) № ТФ 15.2-26-ОД/18-292/18 от 24.09.2018, № 152 от 30.06.2018 заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) МБДОУ д/с № 20 не содержат ИКЗ, что является нарушением требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40 и 41 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок».

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона».

С нарушением требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе субъектом проверки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены следующие контракты (договоры): договор подряда на первичный инструктаж по безопасному пользованию газом в быту специально уполномоченных лиц организаций, осуществляющих деятельность в общественных и административных зданиях № ТФ 15.2-26-ОД/18-292/18 от 24.09.2018 на сумму 5095,24 рублей.

Превышения сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в рассмотренных контрактах (договорах) не установлено.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в вышеуказанных случаях не содержит признаки административного правонарушения.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах:

1. Заведующий МБДОУ д/с № 20 - 1 экземпляр;
2. Управление образованием администрации
муниципального образования Куцевский район - 1 экземпляр.

Председатель комиссии:

Главный экономист МКУ «ХЭС» УО _____ Р.И. Сташенко

Члены комиссии:

Юрисконсульт МКУ «ХЭС» УО	_____	Э.О. Фененко
Экономист МКУ «ХЭС» УО	_____	Ю.Н. Казимирова
Экономист МКУ «ХЭС» УО	_____	Ю.В. Петров
Экономист МКУ «ХЭС» УО	_____	С.А. Курсатова
Экономист МКУ «ХЭС» УО	_____	А.В. Лебедева

С актом о результатах проверки ознакомлен и один экземпляр получил:

Заведующий МБДОУ д/с № 20 _____ Т.Г. Жерновая

Пометка об отказе ознакомления с актом о результатах проверки

(подпись уполномоченного (-ых) должностного (-ых) лица (лиц), проводившего (-их) проверку)