

АКТ № 6

проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном
учреждении детский сад комбинированного вида № 10

20 июня 2019 года

ст. Кущевская

Комиссия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район от «29» декабря 2018 года № 1590, а также на основании плана осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район от «29» декабря 2018 года №1588, провела мероприятие ведомственного контроля в соответствии с приказом от «08» апреля 2019 года № 443/1 о проведении плановой выборочной проверки.

Председатель комиссии:

Р.И. Сташенко – главный экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район (МКУ «ХЭС» УО);

Н.А. Землянухина – юрисконсульт муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

А.В.Лебедева – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

Э.О. Фененко – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

Ю.В. Петров – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

И.А.Чуприна – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием

администрации муниципального образования Кушевский район.

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 13 июня 2019 года по 20 июня 2019 года.

Проверяемый период: с 01 марта 2018 года по 31 января 2019 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №10 (МБДОУ д/с № 10).

Юридический и фактический адрес субъекта проверки: 352020, Краснодарский край, Кушевский район, ст. Кисляковская, ул. Котляревского, 18.

Правовое основание для проведения проверки: на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

МБДОУ д/с № 10 является некоммерческой организацией, оказывающей услуги по получению гражданами дошкольного образования.

Учредителем МБДОУ д/с № 10 является управление образованием администрации муниципального образования Кушевский район (далее - Управление образованием).

МБДОУ д/с № 10 осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного начальником Управления образованием и принятым на общем собрании трудового коллектива (приложение 1).

Образовательную деятельность субъект проверки осуществляет на основании лицензии № 05662 от 27 июня 2013 года серия 23Л01 № 0002435, выданной министерством образования и науки Краснодарского края (приложение 2).

МБДОУ д/с № 10 состоит на налоговом учете в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю (2340 Инспекция Федеральной налоговой службы по Кушевскому району Краснодарского края) (свидетельство серия 23 № 009480486), ИНН 2340014685, ОГРН 1022304241410 и внесен в Единый государственный реестр юридических лиц.

На основании приказа «О назначении контрактного управляющего» назначить контрактным управляющим старшего воспитателя Ткаченко С.В. с наделением прав использования электронной цифровой подписи (Приказ № 24 от 19.02.2018 года).

Заведующему МБДОУ д/с № 10 направлен приказ от «05» июня 2019 года № 755 «О проведении плановой выборочной проверки» с соблюдения требований законодательства о контрактной системе в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 10 и уведомление о проведении плановой выборочной проверки с 13 июня 2019 года по 20 июня 2019 года».

Плановая проверка осуществляется в два этапа.

Первый этап:

1. На момент проведения плановой выборочной проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения закупки, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап:

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) МБДОУ д/с № 10 утвержден 23 января 2019 года.

Планирование закупок на 2019 год субъектом проверки осуществлялось в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд согласно части 5 статьи 17 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кушёвский район от 16.12.2015 года № 1214 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кушечевский район» (далее – Порядок № 1214).

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 1043 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1214 планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Кушечевский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год (дата составления 16.01.2019) утвержден заведующим МБДОУ д/с № 10 16 января 2019 года.

Следовательно, план закупок на 2019 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 01 февраля 2019 года.

План закупок на 2019 год МБДОУ д/с № 10 утвержден 23 января 2019 года без нарушения сроков.

Частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 11 Порядка № 1214, пунктом 4 Правил № 1168 установлено, что утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Таким образом, утвержденный субъектом проверки план закупок на 2019 год должен быть размещен в единой информационной системе не позднее 25 января 2019 года.

План закупок на 2019 год МБДОУ д/с № 10 размещен на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок 23 января 2019 года без нарушения сроков (версия 0). Реестровый номер плана закупок на 2019 год №201903183002416001.

Объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов в Плане закупок на 2019 год субъекта проверки, соответствует выплатам по расходам на закупку товаров, работ, услуг на 2019 год Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год.

2. Частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок».

МБДОУ д/с № 10 сформирован и утвержден 23 января 2019 года план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график закупок на 2019 год).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд, согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 554);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 16.12.2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кущёвский район» (далее – Порядок № 1215);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский

район от 25.11.2016 года № 1160 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Куцевский район от 16 декабря 2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Куцевский район».

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 554 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1215 планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Куцевский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Таким образом, план-график закупок на 2019 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 30 января 2019 года.

План-график закупок на 2019 год МБДОУ д/с № 10 утвержден 23 января 2019 года без нарушения сроков.

Частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктом 4 Правил № 1168, пунктом 14 Порядка № 1215 установлено, что утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План-график закупок на 2019 год МБДОУ д/с № 10 размещен на официальном сайте в единой информационной системы в сфере закупок 24 января 2019 года без нарушения сроков. Реестровый номер плана графика закупок на 2019 год № 2019031830024160010001.

Итоговый объем финансового обеспечения для осуществления закупок в Плане-графике закупок на 2019 год субъекта проверки, соответствует выплатам по расходам на закупку товаров, работ, услуг на 2019 год Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год.

3. За период с 13 июня 2019 года по 20 июня 2019 года на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было проверено 2 контракта (договора):

- контракт № 140 от 30.06.2018г. ИП Кравцов Г.В. сумма 17400 рублей;

- контракт № 2 от 07.08.2018г. ООО «Вега» сумма 2292,93 рублей.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя),

осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования ИКЗ, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 29 июня 2015 года № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок), идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При этом согласно пункту 5.1. Порядка в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при формировании идентификационного кода закупки в 30-33 разрядах такого идентификационного кода закупки указываются значения "0".

Таким образом, совокупностью вышеуказанных норм установлено, что ИКЗ указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом в таком ИКЗ в разрядах 30-33 указываются значения "0".

Однако контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) МБДОУ д/с № 10 не содержат ИКЗ, что является нарушением требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок».

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в вышеуказанных случаях не содержит признаки административного правонарушения.

Превышения сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в рассмотренных договорах не установлено.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах:

1. Заведующий МБДОУ д/с № 10	1
Проценко Т.Г.	экземпляр;
2. Управление образованием администрации муниципального образования Куцевский район	1
	экземпляр;

Председатель комиссии: _____

Р.И. Стащенко

Члены комиссии:

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____
- 5) _____

Э.О.Фененко
А.В.Лебедева
Н.А. Землянухина
Ю.В. Петров
И.А. Чуприна

С актом ознакомлен:

Заведующий МБДОУ д/с № 10

Проценко Т.Г. 