

АКТ № 3

проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном
учреждении детский сад № 17

05 апреля 2019 года

ст. Кущевская

Комиссия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на основании ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район от «10» января 2018 года № 5/2, а также на основании плана осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных учреждений, утвержденного начальником управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район от «10» января 2018 года № 5/1, провела мероприятие ведомственного контроля в соответствии с приказом от «__» _____ 201__ года № ____ о проведении плановой выборочной проверки.

Председатель комиссии:

Р.И. Стащенко – главный экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район (МКУ «ХЭС» УО);

Э.О. Фененко – юрисконсульт муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

С.А. Курсатова – муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

А.В. Лебедева – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район,

Ю.В. Петров – экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район

Ю.Н. Казмирова - экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кущевский район.

И.А.Чуприна - экономист муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба» управления образованием администрации муниципального образования Кушевский район.

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 05 апреля 2019 года по 12 апреля 2019 года.

Проверяемый период: с 01 апреля 2018 года по 29 сентября 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 17 (МБДОУ д/с № 17).

Юридический и фактический адрес субъекта проверки: 352025, Краснодарский край, Кушевский район, с.Новоивановское, ул.Парковая, 1.

Правовое основание для проведения проверки: на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

МБДОУ д/с № 17 является некоммерческой организацией, оказывающей услуги по получению гражданами дошкольного образования.

Учредителем МБДОУ д/с № 17 является управление образованием администрации муниципального образования Кушевский район (далее - Управление образованием).

МБДОУ д/с № 17 осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного начальником Управления образованием и принятым на общем собрании трудового коллектива (приложение 1).

Образовательную деятельность субъект проверки осуществляет на основании лицензии № 05347 от 12 марта 2013 года серия 23Л01 №0002170, выданной департаментом образования и науки Краснодарского края (приложение 2).

МБДОУ д/с № 17 состоит на налоговом учете в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю (2340 Инспекция Федеральной налоговой службы по Кушевскому району Краснодарского края) (свидетельство серия 23 № 008022058), ИНН 2340015255 ОГРН 1022304242014 и внесен в Единый государственный реестр юридических лиц.

На основании приказа «О назначении контрактного управляющего» назначить контрактным управляющим Борисенко Елены Николаевны наделением прав использования электронной цифровой подписи (Приказ от 02 июня 2014г. №84).

Заведующей МБДОУ д/с № 17 направлен приказ от «__» _____ 2018 года № _____ «О проведении плановой выборочной проверки» с соблюдения требований законодательства о контрактной системе в муниципальном бюджетном дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад № 17 и

уведомление о проведении плановой выборочной проверки с 01 апреля 2018 года по 29 сентября 2018 года».

Плановая проверка осуществляется в два этапа.

Первый этап:

1. На момент проведения плановой выборочной проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения закупки, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап:

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – план закупок на 2018 год) МБДОУ д/с № 17 утвержден 19 января 2018 года.

Планирование закупок на 2017 год субъектом проверки осуществлялось в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд согласно части 5 статьи 17 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кушчевский район от 16.12.2015 года № 1214 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кушчевский район» (далее – Порядок № 1214).

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 1043 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1214 планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Кушчевский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год (дата составления 19.01.2018) утвержден заведующим МБДОУ д/с № 17 19 января 2018 года.

Следовательно, план закупок на 2018 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 01 февраля 2018 года.

План закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 17 утвержден 19 января 2017 года без нарушения сроков.

Частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 11 Порядка № 1214, пунктом 4 Правил № 1168 установлено, что утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Таким образом, утвержденный субъектом проверки план закупок на 2018 год должен быть размещен в единой информационной системе не позднее 24 января 2018 года.

План закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 17 размещен на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок 19 января 2018 года без нарушения сроков (версия 0). Реестровый номер плана закупок на 2018 год 201703183003855001.

Объем финансового обеспечения, предусмотренного на заключение контрактов в Плане закупок на 2018 год субъекта проверки, соответствует выплатам по расходам на закупку товаров, работ, услуг на 2018 год Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.

2. Частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок».

МБДОУ д/с № 17 сформирован и утвержден 19 января 2018 года план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график закупок на 2018 год).

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд, согласно части 5 статьи 21 Закона о контрактной системе устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации:

постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 554);

постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 года № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 1168);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 16.12.2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кущёвский

район» (далее – Порядок № 1215);

постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 25.11.2016 года № 1160 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кущёвский район от 16 декабря 2015 года № 1215 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Кущёвский район».

На основании подпункта «б» пункта 3 Требований № 554 и в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Порядка № 1215 планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Кущёвский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, - в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе установлено, что «План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Таким образом, план-график закупок на 2018 год субъектом проверки должен быть утвержден не позднее 01 февраля 2018 года.

План-график закупок на 2018 МБДОУ д/с № 17 утвержден 19 января 2018 года без нарушения сроков.

Частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктом 4 Правил № 1168, пунктом 14 Порядка № 1215 установлено, что утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

Следовательно, утвержденный субъектом проверки план-график закупок на 2017 год должен быть размещен в единой информационной системе не позднее 22 января 2018 года.

План-график закупок на 2018 год МБДОУ д/с № 17 размещен на официальном сайте в единой информационной системы в сфере закупок 19 января 2018 года без нарушения сроков. Реестровый номер плана графика закупок на 2018 год № 201703183003855001.

Итоговый объем финансового обеспечения для осуществления закупок в Плане-графике закупок на 2018год субъекта проверки, соответствует выплатам по расходам на закупку товаров, работ, услуг на 2018 год Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год.

3. За период с 02.05.2017 января по 31.03.2018 года на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе было проверено 5 контрактов (договоров):

- договор № 2 от 23.03.2018 ст.Кущёвская ООО «Наташа» ИНН 2340005899 (оказание услуг на поставку товаров) на сумму 9280,00 рубль;

- контракт № 15860061/18 от 16.04.2018 ЗАО «ПФ «СКБ КОНТУР» г.Екатеринбург ИНН6663003127 (оказание услуг удостоверяющего центра) на сумму 1000,00 рублей;

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования ИКЗ, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 29 июня 2015 года № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок), идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 26 и 33 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При этом согласно пункту 5.1. Порядка в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при формировании идентификационного кода закупки в 30-33 разрядах такого идентификационного кода закупки указываются значения "0".

Таким образом, совокупностью вышеуказанных норм установлено, что ИКЗ указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом в таком ИКЗ в разрядах 30-33 указываются значения "0".

Однако 4 контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) МБДОУ д/с № 17 не содержат ИКЗ, что является нарушением требований части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе:

- договор № ДРП-6/425 от 24.05. . ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» г.Краснодар ИНН 6168054889 (оказание услуг по подготовке отчетности) на сумму 2074,99 рублей;

- контракт № 120 от 30.06.2018 ООО «Южная мониторинговая компания» г.Краснодар ИНН 2312210173 (оказание охранных услуг) на сумму 34800,00 рублей;

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок».

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что «При заключении контракта указывается, что цена контракта является

твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона».

С нарушением требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе субъектом проверки заключено 4 контракта (договора):

- договор № ДРП-6/425 от 24.05. . ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» г.Краснодар ИНН 6168054889 (оказание услуг по подготовке отчетности) на сумму 2074,99 рублей;

- контракт № 120 от 30.06.2018 ООО «Южная мониторинговая компания» г.Краснодар ИНН 2312210173 (оказание охранных услуг) на сумму 34800,00 рублей;

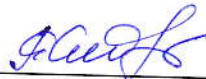
Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в вышеуказанных случаях не содержит признаки административного правонарушения.

Превышения сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в рассмотренных договорах не установлено.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах:



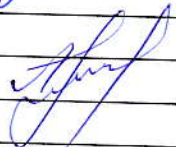
- | | | |
|---|---|--------------|
| 1. Заведующий МБДОУ д/с № 17 | - | 1 экземпляр; |
| 2. Управление образованием администрации муниципального образования Кушевский район | - | 1 экземпляр; |

Председатель комиссии: _____



Р.И. Сташенко

Члены комиссии:

- | | |
|----------|--|
| 1) _____ |  |
| 2) _____ | |
| 3) _____ | |
| 4) _____ |  |
| 5) _____ |  |
| 6) _____ | |

Э.О. Фененко
С.А. Курсатова
А.В. Лебедева
Ю.В. Петров
Ю.Н. Казимирова
И.А. Чуприна

С актом ознакомлен:

Заведующий МБДОУ д/с № 17
И.В. Еременко.